

UCHWAŁA NR LI/474/23
RADY MIEJSKIEJ W BRANIEWIE

z dnia 29 listopada 2023 r.

w sprawie ustalenia wysokości diet przysługujących radnym

Na podstawie art. 25 ust. 4, 6, 7 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z § 3 pkt. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1533) Rada Miejska w Braniewie uchwała, co następuje:

§ 1. Podstawą ustalenia miesięcznej wysokości diety (dalej: "podstawa") jest maksymalna wysokość diety, stanowiąca 2,4 krotność kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1990r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 1658).

§ 2. 1. Radnym Rady Miejskiej w Braniewie przysługuje ryczałtowa miesięczna dieta w wysokości:

- 1) Przewodniczący Rady Miejskiej – 69 % podstawy,
- 2) Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej – 40 % podstawy,
- 3) Przewodniczący komisji stałych Rady Miejskiej – 40 % podstawy,
- 4) Radni Rady Miejskiej – 33 % podstawy.

2. Diety za niepełny miesiąc ustala się proporcjonalnie do liczby dni kalendarzowych, w których radny sprawował mandat / pełnił funkcję licząc od dnia następnego po złożeniu ślubowania / wyboru na określoną funkcję do ostatniego dnia pełnienia mandatu / dnia pełnienia funkcji łącznie, przyjmując za miesiąc 30 dni.

§ 3. 1. Za każdą nieobecność radnego na sesji Rady Miejskiej lub posiedzeniu komisji, której jest członkiem, dieta miesięczna ulega obniżeniu o 10% kwoty przysługującej zgodnie z § 2.

2. Nieobecność radnego, usprawiedliwiona na pisemny wniosek radnego przez Przewodniczącego Rady Miejskiej, nie powoduje obniżenia miesięcznej diety.

3. W przypadku nieobecności Przewodniczącego Rady Miejskiej przekłada on usprawiedliwienie starszemu wiekiem Wiceprzewodniczącemu Rady Miejskiej lub Wiceprzewodniczącemu wyznaczonemu do wykonania czynności Przewodniczącego w czasie jego nieobecności.

§ 4. 1. Gdy radny czasowo nie wykonuje czynności związanych z pełnieniem mandatu, zobowiązany jest pisemnie powiadomić o tym fakcie Przewodniczącego Rady Miejskiej w Braniewie podając okres, w którym czynności takie nie były lub nie będą wykonywane.

2. Powiadomienie, o którym mowa w ust. 1, należy przedłożyć Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Braniewie najpóźniej w ostatnim dniu miesiąca, którego taka sytuacja dotyczy. Przewodniczący Rady swoje powiadomienie przedkłada, w określonym w zdaniu 1 terminie Wiceprzewodniczącemu Rady Miejskiej w Braniewie.

3. W przypadku, gdy czasowe niewykonywanie czynności związanych z pełnieniem mandatu, o którym mowa w ust. 1 i 2, trwa pełny miesiąc, dieta za dany miesiąc nie przysługuje.

4. W przypadku, gdy czasowe niewykonywanie czynności związanych z pełnieniem mandatu, o którym mowa w ust. 1 i 2, trwa niepełny miesiąc, dietę za dany okres ustala się zgodnie z zasadą określoną w § 2 ust. 2, przyjmując za miesiąc 30 dni.

§ 5. Traci moc Uchwała Nr VI/66/19 Rady Miejskiej w Braniewie z dnia 27 marca 2019r. w sprawie ustalenia maksymalnej wysokości diet przysługujących radnym.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 sierpnia 2021 roku.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Braniewie

Dariusz Frąckiewicz

UZASADNIENIE

do Uchwały Nr LI/474/23 Rady Miejskiej w Braniewie z dnia 29 listopada 2023r.

w sprawie ustalenia wysokości diet przysługujących radnym

Rada Miejska w Braniewie w dniu 24 listopada 2021r. podjęła Uchwałę Nr XXIX/295/21 w sprawie ustalenia wysokości diet przysługujących radnym. Skargę na powyższą uchwałę wniósł Prokurator Rejonowy w Braniewie podnosząc zarzuty istotnego naruszenia:

- 1) braku publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowy przedmiotowej uchwały, ponieważ w ocenie Prokuratora uchwała w sprawie określenia zasad przyznawania i wysokości diet radnych stanowi akt prawa miejscowego,
- 2) brak prawidłowego uregulowania w uchwale zasad obniżania diety radnego, w sytuacji kiedy jedynym kryterium określającym przesłanki do obniżenia diety radnego jest nieobecność na sesji rady lub posiedzeniach komisji stałych.

Prokurator wniósł o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w całości.

Następnie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie wyrokiem z dnia 10 października 2023r. Sygn. akt II SA/Ol 620/23, stwierdził nieważność Uchwały Nr XXIX/295/21 Rady Miejskiej w Braniewie z dnia 24 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia wysokości diet przysługujących radnym. Skutkiem powyższego uchwała nie wywołała przewidzianych nią skutków prawnych.

Dotychczasowe stanowisko dotyczące charakteru prawnego uchwały, zakwestionowane przez WSA w Olsztynie, było przyjmowane również przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego, który nie ingerował w tym zakresie w treść uchwał w ramach procedury nadzoru. Należy zauważyć, iż WSA w Olsztynie rozstrzygając w przedmiocie skarg na analogiczne uchwały innych organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego nie odnosił się do kwestii nieważności uchwał w związku z brakiem publikacji w Dzienniku Urzędowym.

Wobec powyższego Rada Miejska w Braniewie w § 3 i § 4 niniejszej uchwały wprowadziła regulacje dotyczące obniżania diet radnych Rady Miejskiej w Braniewie uwzględniając wszystkie pełnione funkcje radnego, zarówno nieobecność w posiedzeniach rady i posiedzeniach komisji, jak i brak aktywności w pozostałej sferze działalności mandatowej.

Natomiast w § 6 wprowadzono zapis dotyczący wejścia w życie przedmiotowej uchwały t.j. „*Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 sierpnia 2021 roku.*” I nadania jej wstecznej mocy obowiązywania.

Zgodnie z treścią art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych ustaw (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1461) aktowi normatywnemu może być nadana wsteczna moc obowiązująca, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Nadanie niniejszej uchwale mocy wstecznej, tj. od dnia 1 sierpnia 2021 r., pozwoli na uniknięcie sytuacji, która przedstawiona została w piśmie Regionalnej Izby Obrachunkowej w

Bydgoszczy z dnia 26 lipca 2023 roku, znak: RIO-NR.N-432-1612023, gdzie wskazano, iż samorząd powinien podjąć czynności zmierzające do wyegzekwowania zwrotu diety radnych w części w jakiej zostały one zawyżone. Powyższe stanowisko RIO nie ma mocy wiążącej ale wskazuje na istotny problem wypłacania wyższych diet bez podstawy prawnej. Wsteczna data wejścia uchwały w życie nie jest w tym stanie rzeczy sprzeczna z zasadami demokratycznego państwa prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.