

**Uchwała Nr VIII/63/24
Rady Miejskiej w Braniewie
z dnia 18 grudnia 2024 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta Braniewa

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572 z późn. zm.) oraz § 8 ust. 1 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. z 2002 r., nr 5, poz. 46) Rada Miejska w Braniewie uchwala, co następuje:

§1

Uznaje się skargę z dnia 8 listopada 2024 r. skierowaną drogą e-mail do radnego Rady Miejskiej w Braniewie, a następnie przekazaną w dniu 18 listopada 2024r. Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Braniewie na przekroczenie uprawnień przez Burmistrza Miasta Braniewa i działanie na szkodę gminy za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Braniewie zobowiązując Przewodniczącego do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Przewodniczący
Rady Miejskiej w Braniewie
Dariusz Frąckiewicz*

**Uzasadnienie do Uchwały Nr VIII/63/24
Rady Miejskiej w Braniewie
z dnia 18 grudnia 2024 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta Braniewa

W dniu 8 listopada 2024 r. do radnego Rady Miejskiej w Braniewie wpłynęła wiadomość e-mail, którą z uwagi na treść i charakter zarzutów należy uznać za skargę. Wiadomość została przekazana w dniu 18 listopada 2024r. Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Braniewie w celu podjęcia działań. W treści są zarzuty dotyczące nieprawidłowości działania władz miasta Braniewa na szkodę gminy.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta (burmistrza lub prezydenta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, jest rada gminy. Przewodniczący Rady skierował skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego i zbadania sprawy.

W toku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, na posiedzeniu w dniu 10 grudnia 2024 r. zapoznała się z treścią skargi, dokonała analizy dokumentów, która pozwoliła ustalić następujące informacje.

Skarżący w swojej wiadomości zakomunikował radnemu o działaniach władz Miasta Braniewa na szkodę Gminy Miasta Braniewa. Sprawa dotyczy sprzedaży w sierpniu 2023 r. działki nr 125/1 dla Agencji Mienia Wojskowego, przy której władze miasta zobowiązały się do budowy drogi dojazdowej do sprzedanej nieruchomości. Skarżący informuje, że władze miasta dokonały powyższej czynności nie posiadając do tego uprawnień, a w dodatku bez zabezpieczenia środków finansowych.

W przedmiotowej sprawie Burmistrz Miasta Braniewa w dniu 5 grudnia 2024r. złożył wyjaśnienia, w których odniósł się do postawionych zarzutów. W dniu 22 sierpnia 2023 r. Burmistrz Miasta Braniewa podpisał akt notarialny Repertorium A numer 8600/2023. Na mocy tego aktu notarialnego działka gruntu nr 125/1 położona w obrębie nr 12 miasta Braniewa stanowiąca własność Gminy Miasta Braniewa, została sprzedana dla Skarbu Państwa - Agencji Mienia Wojskowego z siedzibą w Warszawie.

W protokole rokowań z dnia 7 sierpnia 2023 r. w sprawie sprzedaży w trybie bezprzetargowym działki niezabudowanej znajduje się pkt. 5 w brzmieniu cyt.: „5. *Gmina Miasta Braniewa zobowiązuje się do budowy utwardzonej dojazdowej drogi wewnętrznej na działkach o numerach ewidencyjnych 123/5 i 8/174 obręb geodezyjny 0012 Braniewo, miasto Braniewo.*”

W akcie notarialnym z dnia 22 sierpnia 2023 r. nie zawarto odrębnego zobowiązania organu wykonawczego w formie oświadczenia woli. Protokół rokowań został przedłożony przy akcie notarialnym, a jego treść (dotycząca ceny nieruchomości i zobowiązania do budowy drogi dojazdowej wewnętrznej) została wzmiankowana w akcie notarialnym.

Zgodnie z art. 25 ust. 2 i art. 23. ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1145 ze zm.) – dalej jako „u.g.n.” gospodarowanie komunalnym zasobem nieruchomości obejmuje w szczególności: ewidencjonowanie nieruchomości zgodnie z katastrzem nieruchomości, zapewnianie wyceny tych nieruchomości, zabezpieczanie nieruchomości przed uszkodzeniem lub zniszczeniem, wydzierżawianie, wynajmowanie i użyczenie nieruchomości wchodzącego w skład zasobu, podejmowanie czynności w postępowaniu sądowym, w szczególności w sprawach dotyczących własności lub innych praw rzeczowych na nieruchomości, o zapłatę należności za korzystanie z nieruchomości, o roszczenia ze stosunku najmu, dzierżawy lub użyczenia. Gospodarowanie gminnym zasobem nieruchomości ma na celu przede wszystkim realizację zadań użyteczności publicznej oraz zaspokojenie potrzeb wspólnoty samorządowej.

W świetle przepisów ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) – dalej jako „u.s.g.” rada gminy określa zasady gospodarowania mieniem gminnym, w tym również przeznaczenie poszczególnych składników majątku komunalnego i w tym zakresie na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a u.s.g. posiada kompetencje do uchwalania zasad obrotu nieruchomościami gminnymi, w tym wydzierżawiania i wynajmowania nieruchomości. Do zadań wójta (burmistrza, prezydenta miasta) należy z kolei gospodarowanie mieniem komunalnym (art. 30 ust. 2 pkt 3 u.s.g.). Zgodnie z art. 7 ust.1 pkt 2 u.s.g. do zadań własnych gminy w szczególności należą sprawy dotyczące cyt.: „2) *gminnych dróg, ulic, mostów, placów ...*”. Działki gruntu nr: 123/5 i 8/174 położone w obrębie nr 12 miasta Braniewo zgodnie z zapisami w Ewidencji Gruntów i Budynków stanowią drogi i są własnością Gminy Miasta Braniewa. Wobec powyższego budowa i utrzymanie dróg na tej nieruchomości stanowi zadanie własne Gminy Miasta Braniewa. Następnie zgodnie z art. 8 ust. 2 ustawy z 21.03.1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 320) – dalej jako „u.d.p.”, budowa, przebudowa, remont, utrzymanie, ochrona i oznakowanie dróg wewnętrznych oraz zarządzanie nimi należy do zarządcy terenu, na którym jest zlokalizowana droga, a w przypadku jego braku – do właściciela tego terenu. Zarządzanie drogami wewnętrznymi będącymi własnością gminy, zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 3 u.s.g. należy do wójta, (burmistrza, prezydenta miasta). Sprawy należące do wyłącznej właściwości rady gminy ujęte zostały w art. 18 u.s.g., a we wskazanym przepisie nie ma spraw dotyczących budowy drogi.

Wobec powyższego zobowiązanie dotyczące budowy utwardzonej wewnętrznej drogi dojazdowej na działkach o numerach ewidencyjnych 123/5 i 8/174 obręb geodezyjny 0012 Braniewo, **mieści się w kompetencjach Burmistrza Miasta Braniewa, a nie w kompetencjach Rady Miejskiej w Braniewie. W opisanej sytuacji Burmistrz podnosi, że miał prawo podjąć zobowiązanie o charakterze intencyjnym do budowy drogi wewnętrznej.**

Ponadto, Gmina nie ma wyznaczonego terminu budowy drogi dojazdowej, a także nie jest to przedsięwzięcie w rozumieniu ustawy o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) – dalej jako „u.o.f.p.”. W związku z tym nie ma obowiązku ujmowania tego zapewnienia w budżecie i wieloletniej prognozie finansowej. Zgodnie z art. 226 ust. 4 u.o.f.p. przez przedsięwzięcie należy rozumieć wieloletnie programy, projekty, zadania, umowy, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikają płatności wykraczające poza rok budżetowy.

Należy jednocześnie wskazać, iż zobowiązanie zawarte w protokole rokowań miało charakter intencyjny i nie przybrało konkretnej formy przedsięwzięcia inwestycyjnego, zwłaszcza w zakresie określenia terminu jego wykonania. W świetle powyższych uwag zarzut o bezprawne działanie władz Miasta Braniewa jest bezpodstawny.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Braniewie biorąc pod uwagę ustalony stan faktyczny i prawny oraz powyższe wyjaśnienia Burmistrza Miasta Braniewa postanowiła zaopiniować skargę jako bezzasadną.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Miejskiej uznanie skargi za bezzasadną.

Pouczenie

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, zostanie uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

***Przewodnicząca
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji***

Renata Pisarska-Giecewicz